

С.П. ЛАПИН

**Советское избирательное право
1920 — 1930 годов**

Санкт-Петербург
1998

Лапин С.П. **Советское избирательное право 1920 — 1930 годов.** С.-Петербург, изд. Фонда Рабочей Академии, 1998, 16 с.

В брошюре предлагается анализ советского избирательного права, построенного по производственному, а не по территориальному принципу и отвечающего исторической и сущностной природе Советов как органов власти, формируемых в трудовых коллективах.

Введение

После 1917 года в нашей стране создается новый государственный строй. В его основу была положена идея диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства. Свое практическое воплощение она нашла в форме власти Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Формировались новые органы власти на основе классовой демократии, демократии только для трудящихся. Основные принципы советского избирательного права складывались в практике правотворчества самих народных масс.

Первые Советы выступали как классовый орган и формировались по классовому принципу, особенно когда речь шла о рабочих Советах. Высшим органом власти являлся съезд Советов, а на местах власть принадлежала областным, губернским, уездным, волостным съездам Советов, городским и сельским Советам, которые избирали исполнительные комитеты.

В эти органы власти устанавливались разные нормы представительства для различных категорий трудящихся, выборы проводились прямые и многостепенные, голосовали тайно и открыто. Наряду с гражданами в выборах принимали участие и их организации (партии, профсоюзы, кооперативы и др.).

Только с принятием первой советской Конституции были законодательно закреплены основные принципы нового избирательного права. Многие из них исходили из той практики, которая уже сложилась в первые месяцы существования Советской власти.

1. Конституция и инструкции о выборах

Положения советского избирательного права были изложены в разделе четвертом Основного закона РСФСР, принятого V Всероссийским съездом Советов в июле 1918г. Раздел состоял из трех глав:

- «Активное и пассивное избирательное право»,
- «О производстве выборов»,
- «О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов»

(всего пятнадцать статей).

Конституция называла основные принципы советского избирательного права, которые базировались на классовом подходе, в общих чертах определяла порядок выборов, их проверку и отмену (эти положения повторяла Конституция РСФСР 1925г.).

Содержание Основного закона требовало пояснений и конкретизации, особенно что касалось организации процесса выборов. С этой целью государственными органами власти принимались различные подзаконные акты: инструкции, постановления, положения, посвященные выборам и перевыборам (например, Инструкция о порядке перевыборов волостных и сельских Советов депутатов 1926г., Инструкция о выборах городских и сельских Советов и о созыве съездов Советов 1925г., Постановление 4-й сессии ВЦИК VIII созыва о пересмотре срока полномочий городских и сельских Советов и др.). Подобные документы разрабатывались не только на уровне центра, но и на местах (существовали: Московская городская избирательная инструкция 1925г., Барнаульская избирательная инструкция 1923г. и др.). Наличие большого количества подобных документов свидетельствовало о возможности широкого толкования норм избирательного права, заложенных в Конституциях 1918 и 1925 гг. Принципы избирательного права, провозглашенные первыми Советскими Конституциями, просуществовали до конца 1936г.

2. Активное и пассивное избирательное право. Лишение избирательного права

Избирательное законодательство не делало различия между активным и пассивным избирательным правом для трудящихся. К числу граждан, кто имел право избирать и право быть избранным, относились все

лица обоего пола, достигшие 18 лет, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости. В примечании к ст.64 Конституция 1918г. давала право местным Советам понижать возрастной ценз (Конституция 1925г. такого пункта уже не содержала). Широко трактовалось и отсутствие ограничений по национальности. В развитие ст.20 (Конституция 1918г.) специально подчеркивалось, что избирательными правами пользуются не только граждане РСФСР, но и трудящиеся иностранцы.

Конституция конкретизирует понятие «трудящийся», давая точный перечень граждан, которые обладали избирательным правом. К их числу относились рабочие и служащие всех видов и категорий, крестьяне, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли, военнослужащие, трудящиеся, потерявшие работоспособность.

Избирательное право в РСФСР (затем СССР) по 1936г. не являлось всеобщим. Не по классовому принципу избирательного права лишались:

1) лица, признанные в установленном порядке умалишенными, а также состоящие под опекой,

2) осужденные законом за корыстные и порочащие преступления на срок, указанный законом или судебным приговором.

Ст.65 Конституции 1918г. (ст.69 Конституции 1925г.) перечисляет категории граждан, лишенных избирательного права по классовому признаку. К ним относились нетрудовые элементы:

1) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли,

2) живущие на нетрудовой доход (проценты с капитала, доходы с предприятий и т.п.),

3) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники,

4) духовенство.

Кроме того, избирательного права лишалась категория граждан не в связи с их нынешней социальной принадлежностью, а по причине дореволюционной неблагоприятной деятельности — служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, члены царской фамилии.

3. Трудовой и политический цензы

Трудовой и политический цензы, впервые зафиксированные в Конституции 1918г., затем сделались общим достоянием Основных законов всех советских республик. Их появление было следствием той классовой политики, которую проводило руководство страны после октября 1917г. Причиной устранения от выборов являлись признак социальный, то есть принадлежность к известному классу, или признак политический — доказанная на деле или предполагаемая, в силу выполнения данным

гражданином прежде или в настоящий момент определенных общественных функций, враждебность социалистической власти. Конституция РСФСР 1918г. провозглашала в ст.7: «Эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти», в ст.10: «Вся власть в пределах РСФСР принадлежит всецело рабочему населению страны».

Трудовой ценз призван был защищать органы власти от проникновения классово враждебных элементов. Конституция не фиксировала конкретных внешних признаков, по которым можно было бы судить о наличии или отсутствии трудового ценза. Устанавливался лишь общий принцип, остальное предоставлялось самой жизни. Практика выборов давала большой материал, и законодательство конкретизировало трудовой ценз. Инструкция о порядке производства выборов, утвержденная ВЦИК РСФСР в августе 1924г., не лишала избирательных прав тех граждан, хозяйства которых вынужденно прибегали к наемному труду из-за недостатка собственных сил или орудий при условии, что все трудоспособные члены семьи работали наравне с наемными рабочими.

Круг лиц, лишенных избирательного права по трудовому цензу, оставался достаточно широким длительное время. В Инструкции ЦИК СССР о выборах в Советы в 1934 — 1935 гг. перечислялись следующие категории «лишенцев»:

- 1) торговцы, спекулянты, торговые посредники, перекупщики, ростовщики;
- 2) лица, арендующие землю на условиях, кабальных для сдатчиков;
- 3) лица, арендующие с целью торговой и промышленной эксплуатации сады, виноградники и т.п.;
- 4) лица, систематически сдающие в наем отдельные постройки под предприятия или жилье;
- 5) владельцы и арендаторы предприятий, использующие труд наемников и т.д.

Второй советский избирательный ценз — ценз политический. Первоначально под его действие подпадали лица, находившиеся до революции на службе в полиции, жандармерии, карательных органах, а также служители культа. Последующая практика расширяла действие этого ценза. Во всех статьях республиканских Конституций содержалась статья, позволявшая лишать избирательного права граждан, если они им пользовались в ущерб интересам социальной революции (например, ст.14 Конституции РСФСР 1925г.).

Формулировка политического ценза, данная в Конституции, была явно недостаточной. Последующие акты по выборам конкретизировали содержание ценза. Инструкция о производстве выборов (август 1924г.) устанавливала, что лишению избирательного права подлежат не только

служащие и агенты бывшей полиции, жандармерии и охранных отделений, но и все лица, прямо или косвенно руководившие деятельностью последних как при царском строе, так и в период существования контрреволюционных правительств. Ст.17 Инструкции дает перечень лиц попадающих под действие этого нового положения. Он включал: министров и их товарищей, губернаторов, предводителей дворянства, служащих прокуратуры, директоров департаментов, членов губернских правлений, земских начальников, чинов тюремного управления и др. Инструкция ЦИК СССР 1934г. (ст.5) называла бывших офицеров и чиновников белых армий, руководителей контрреволюционных банд, лиц, занимавших до революции командные должности в дисциплинарных батальонах и т.д. Инструкции отмечали, что все прочие чиновники и деятели правительств избирательного права не лишались при том условии, если они своей службой или деятельностью доказали лояльность Советской власти.

Другой крупной группой лиц, устранившихся от выборов в силу действия политического ценза, было духовенство. Избирательного права лишались монахи и священники всех вероисповеданий. Некоторые акты лишали избирательного права не только духовных лиц, но и их жен. Инструкция ЦИК СССР от 16 января 1925г. сужала круг лиц, устранимых от выборов в этой категории. Она устанавливала, что только духовные лица, для которых служение культу являлось профессией, могут лишаться избирательного права. Практика знала случаи, когда в категорию «лишенцев» попадали церковные сторожа, церковные певчие и т.п. Избирательное законодательство предусматривало и порядок восстановления в правах. Так, в Инструкции 1934г. говорилось о возвращении избирательного права бывшим эксплуататорам и низшим техническим чинам полиции, жандармерии, если они в течение не менее 5 лет занимались производительным общественно-полезным трудом и доказали свою лояльность к Советской власти. Эти лица могли быть восстановлены в правах решением избирательных комиссий. Для большинства же имевших политической ценз требовалось особое постановление Президиума ЦИК СССР.

4. Нормы представительства

Избирательное право, действовавшее до принятия Конституции 1936г., не являлось равным. В Основном законе РСФСР 1918г. закреплён принцип неравенства избирательных прав для городского и сельского населения. Так, Всероссийский съезд Советов составлялся из представителей городских Советов из расчета 1 депутат на 25 тысяч избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 тысяч жителей (ст.25). Статьей 53, дающей нормы представительства

в местные органы Советской власти, фиксировалось, что, например, на губернский съезд Советов депутаты выбирались из расчета 1 депутат от 10 тысяч сельских жителей и 1 депутат от 2 тысяч городских избирателей. Закон давал преимущество рабочим и служащим, в несколько раз превышавшее представительство от крестьян. В Конституции применялись и разные единицы измерения: в городах счет шел по избирателям, а на селе по жителям, более широкой категории граждан. На практике преимущество рабочих перед крестьянами выражалось соотношением примерно 1:3. Последующие законодательные акты меняли пропорциональное соотношение. Конституция РСФСР от 11 мая 1925г. (ст.20, 51), оставляя без изменений нормы представительства на всероссийский и губернский съезды Советов, вводила дополнительные нормы для областей, округов и районов. Все вновь установленные нормы для сельских и городских поселений отличались в пятикратном отношении. Нормы неравного представительства просуществовали до Конституции 1936 года.

5. Многоступенчатость выборов

Конституция 1918г. закрепила принцип многоступенчатости выборов. Прямые выборы производились только в органы власти населенных пунктов — городов и селений. Уже в волостные органы непосредственное представительство граждан исключалось. Волостные съезды составлялись из представителей всех сельских Советов волости из расчета 1 депутат на каждые 10 членов Совета. Уездные и районные съезды Советов формировались также двуступенчато, но нормы представительства исчислялись не по числу членов сельсовета, а по количеству жителей на его территории. Двуступенчатые выборы были и на губернские съезды. Но допускалась и третья ступень: если уездный съезд Советов собирался непосредственно перед губернским, то выборы на последний проводились на уездном съезде. Три ступени выборов были на областные съезды. На Всероссийский съезд для сельского населения выборы были четырехступенчатые (сельсовет — волостной съезд — уездный съезд — губернский съезд — всероссийский съезд), для горожан — двуступенчатыми (городской съезд — губернский съезд — всероссийский съезд). До 1936г. многостепенчатые выборы сохранялись и в СССР (появились еще съезды Советов союзных республик), и после изменения территориального деления страны, когда вместо губерний, уездов, волостей появились области и районы.

6. Открытое голосование

Конституция РСФСР 1918г., заложившая основы избирательной системы Советского государства, ничего ни говорит о норме голосо-

ния избирателей, оставляя этот вопрос на усмотрение местных Советов. Голосование, следовательно, могло быть как тайным, так и открытым. Позднейшие избирательные акты вносят ясность в этот вопрос. Так, если Инструкции ВЦИК РСФСР 1922 и 1924 гг. говорили о том, что вопрос о закрытом или открытом голосовании определяется губернской избирательной комиссией, то Инструкции ВЦИК РСФСР 1925г. и ЦИК СССР 1934г. предусматривали выборы только с открытым голосованием. Инструкция 1925г. статьей 41 предписывает: «Выборы происходят открытым голосованием», а Инструкция 1934г. в статье 32 говорит: «Выборы производятся открытым голосованием». Такая практика была характерна и для съездов Советов всех уровней.

7. Избирательные единицы

В настоящее время выборы в представительные органы власти производятся по территориальному принципу, то есть по избирательным округам, которые образуются по месту жительства избирателей. До Конституции 1936г. избирательные единицы создавались по профессионально-производственному и территориально-производственному началу. Территориальный принцип применялся как дополнительный к производственному. Выборы по производственному принципу наиболее эффективно обеспечивали представительство трудящихся в выборных органах власти.

Какие разновидности избирательных единиц существовали в практике выборов 20-30-х годов? В качестве наиболее узких избирательных единиц могут быть отмечены: крупный цех, предприятие, учреждение, совхоз, воинская часть, учебное заведение, группа неорганизованных городских жителей, объединенных по территориальному принципу. Далее, расширяясь по объему, идут: профессиональный союз, сельсовет, горсовет, волостной, уездный и губернский съезды. Выборы в сельские Советы проводились по отдельным селениям.

Местные инструкции по выборам конкретизировали перечень избирательных единиц и указывали, для каких именно групп населения они создаются. Московская избирательная инструкция (ноябрь 1922г.) указывала, что выборы производятся по фабрикам, заводам, железнодорожным мастерским, по городским предприятиям, по профессиональным союзам, красноармейским и милицеейским частям, а также на особых избирательных собраниях, созываемых районными избирательными комиссиями. В Инструкции г.Череповца (1924г.) говорилось, что рабочие и служащие должны выбирать по предприятиям и профорганизациям, красноармейцы на общих собраниях своих частей, а лица, не состоящие в профорганизациях, но занятые на предприятиях и в артелях, — по районам по месту жительства. Избирательная практика знала

примеры, когда в качестве избирательных единиц фигурировали организации и учреждения, вовсе не известные законодательству. Например, почти повсеместно на губернских и уездных съездах имели представительство исполкомы, партийные комитеты, организации комсомола, избирательные комиссии, отделы работниц, отдельные фабрики и даже отдельные должностные лица: заведующий административным отделом, уполномоченный отдела ГПУ и т.п.

В первые годы Советской власти население, не охваченное профессионально-производственными структурами, при выборах игнорировалось. В 20-е годы и позже ему стали уделять большее внимание. Инструкция ЦИК СССР 1924г. в ст.25 предписывала для граждан, не входивших в предприятия или не организованных в профсоюзы — кустарей, домашних хозяек, извозчиков и т.п., проводить избирательные собрания по территориальным единицам (районам, участкам).

8. Избирательная кампания

По Конституциям РСФСР 1918 и 1925 годов дни проведения выборов устанавливались местными Советами или их исполнительными комитетами. Основные законы указывали, что порядок производства выборов определяется местными Советами в соответствии с инструкциями ВЦИК РСФСР (ст.70 Конституция 1918г.). Под днями проведения выборов понимался срок, в течение которого проводилась избирательная кампания. Положения и инструкции иногда фиксировали твердые временные рамки, например, с 1 ноября по 10 декабря (Положение о выборах губернских съездов РСФСР 1922г.), до 1 октября (Инструкция ВЦИК РСФСР 1924г.). Чаше законодательство не содержало определенных указаний на срок окончания выборов.

Временные рамки избирательной кампании устанавливались губернскими и уездными органами, а фиксирование дня голосования производилось городскими, волостными и сельскими избирательными комиссиями. Сроки созыва волостных и уездных съездов Советов обычно устанавливались в общегубернском плане проведения выборов и пере-выборов. Всероссийский съезд созывался ВЦИК.

В 20-30-х годах немалой проблемой в ходе избирательных кампаний было место проведения выборов, особенно это касалось сельской местности. Большие расстояния, отсутствие надежных транспортных средств, плохие дороги, нехватка приспособленных помещений создавали трудности при проведении голосования. В качестве способа преодоления этих проблем предлагалось наибольшее приближение к избирателю избирательных собраний.

9. Избирательные комиссии и списки «лишенцев»

Важным моментом проведения выборов было образование избирательных комиссий. Центральная избирательная комиссия создавалась при ЦИК РСФСР (СССР), и ее состав персонально утверждался Президиумом Центрального Исполнительного Комитета. Как правило, она действовала на основании особого Положения.

Все нижестоящие избирательные комиссии создавались соответствующими исполнительными комитетами или Советами (на городском, сельском или поселковом уровнях). Председатели всех избиркомов назначались вышестоящими исполнительными комитетами. Состав комиссий устанавливался законодательством. Так, по Инструкции ВЦИК РСФСР 1925г., количество членов комиссий колебалось от 5 (сельские избиркомы) до 9 (краевые, губернские, городские избирательные комиссии). В них включались представители соответствующего исполкома, профсоюзов, общественных организаций, ВЛКСМ, политотделов Красной Армии, рабочих и колхозников (Инструкция ЦИК СССР 1934г.). Также предписывалось обеспечение участия женщин в избирательных комиссиях.

Инструкции подробно регламентировали функции и обязанности избирательных комиссий всех уровней. Например, на сельские избирательные комиссии возлагались:

- 1) разбивка селения на избирательные участки,
- 2) назначение уполномоченных по перевыборам в отдельные избирательные участки,
- 3) составление, рассмотрение, проверка и опубликование списков лиц, лишенных избирательных прав,
- 4) оповещение о времени и месте избирательных собраний, рассылка избирательных повесток гражданам.

Инструкции ВЦИК РСФСР 1924г. и 1925г., Инструкция ЦИК СССР 1934г. не содержат указаний по поводу составления списков избирателей. Лишь в ряде документов, таких, например, как Положение о сельских Советах, утвержденное ВЦИК РСФСР 16 октября 1925г., говорилось о содействии избирательным комиссиям в составлении и проверке избирательных списков.

В избирательных актах говорилось о составлении списков лиц, лишенных избирательного права. Эта обязанность возлагалась на городские и сельские избиркомы (Инструкция ЦИК 1934г.). Списки составлялись на основе данных сельских, поселковых и городских Советов, которые вели постоянный учет лиц, лишенных избирательного права (Инструкция ВЦИК 1925г.). В обязанность избирательных комиссий входила публикация списков «лишенцев» (вывешивание, оглашение на собраниях, печать), прием и рассмотрение жалоб от граждан, неправильно

включенных в списки лишенных избирательного права. Сроки публикации списков назывались разные: от недели до 30 дней. Жалобы должны были пересылаться вышестоящим избирательным комиссиям и органам Советской власти по принадлежности. Инструкции знают лишь один вид обжалования — заявления, подаваемые лицами, считавшими себя неправильно включенными в списки «лишенцев».

Избирательные собрания, которые, как уже указывалось выше, собирались по производственно-профессиональному и территориально-производственному принципу, созывались избирательными комиссиями. О дне, времени, месте проведения собраний избиратели должны были оповещаться не позже, чем за пять дней. На избирательные собрания допускались только граждане, пользовавшиеся избирательным правом. Оно считалось состоявшимся, если на нем присутствовало не менее 35% (Инструкция ВЦИК РСФСР 1925г.), 50% (Инструкция ЦИК СССР 1934г.) лиц, имевших право голосовать по данному избирательному участку. Избирательные собрания открывались уполномоченным избирательной комиссии и велись избираемым собранием президиумом в составе 3 человек. Голосование проводилось или по спискам, или по индивидуальным кандидатурам по решению самого собрания.

Инструкции скупо оговаривали вопрос о порядке выставления кандидатур. Запрещалось выдвигать и предлагать кандидатские списки и отдельные кандидатуры избирательным комиссиям и их уполномоченным. Инструкция ЦИК СССР 1934г. в примечании к ст.31 разъясняла, что кандидатские списки или отдельные кандидатуры могут предлагаться общественными, партийными, профсоюзными организациями и отдельными гражданами на избирательном собрании или публиковаться до избирательного собрания. Выбранными в члены Советов считались лица, получившие простое большинство голосов присутствовавших на собрании избирателей. В Инструкции ВЦИК РСФСР 1925г. говорится еще и об избрании, кроме депутатов, и кандидатов к ним в количестве одной трети депутатов. Кандидаты в члены Совета избирались отдельным голосованием.

О ходе избирательного собрания составлялся протокол. Все материалы по выборам передавались соответствующему Совету или его исполкому. Все заявления и жалобы по выборам могли подаваться в семидневный срок в соответствующую избирательную комиссию, которая обязана была в 3-х дневный срок препроводить их со своими объяснениями в вышестоящую комиссию.

Законодательство определяло порядок отмены выборов, перевыборов и довыборов. Так, в Инструкции ВЦИК РСФСР 1925г. назывались две причины, по которым выборы отменялись:

- 1) явка на выборы менее 35% избирателей,

2) признание обоснованными жалоб граждан на незаконные действия органов, руководивших выборами.

Отмена выборов могла производиться полностью, то есть в отношении всего состава Совета, и частично — в отношении отдельных членов. Выборы отменялись, если более половины депутатов избиралось с нарушением правил Инструкции. Выборы отменялись по решению исполнительных комитетов Советов. Для производства новых выборов назначалась избирательная комиссия в соответствии с действующей инструкцией. Инструкции ЦИК СССР 1925г. и 1934г. требуют для проведения новых выборов назначения и нового состава избиркомов. При выбытии отдельных членов Совета их места занимали кандидаты в депутаты (Инструкция ЦИК СССР 1934г. такого положения уже не содержит). Основанием для отмены выборов могли быть также нарушения Конституции и инструкций о выборах.

Ст.75 Конституции РСФСР 1925г. устанавливала право отзыва депутатов избирателями во всякое время. Процедура отзыва подробно излагалась в Инструкции о выборах Советов и исполкомов РСФСР, утвержденной в ноябре 1926г. Избирательные собрания при участии не менее 35% избирателей могли принимать решения об отзыве депутатов. Вопросы об отзыве могли ставиться как на очередных собраниях, так и на специально созываемых. Собрания могли организовываться по инициативе местного Совета, профсоюзных, общественных организаций и отдельных избирателей. В последнем случае для созыва собрания необходимо было заявление не менее 10 избирателей.

Местные Советы обязывались ставить вопрос об отзыве депутатов перед избирателями в случаях:

- 1) систематического невыполнения депутатами своих обязанностей;
- 2) непринятия депутатами мер к выполнению наказов избирателей;
- 3) недопустимого для депутата поведения.

Решение об отзыве принималось простым большинством голосов собрания избирателей.

Заключение

Почти двадцать лет Советское государство открыто провозглашало и осуществляло классовую диктатуру. У нее было много граней и характерных особенностей. Среди них и основанная на классовых интересах система выборов органов власти.

Избирательное право диктатуры рабочих и трудового крестьянства 20-30-х годов было уникальным явлением в истории развития выборной демократии. В эти годы в значительной степени повторялось то, что было до 1917 года, только с противоположным знаком: Советская власть давала избирательное право тем, кто был лишен его при царизме. Руководство страны Советов показывало всему миру, какой может быть демократия для трудящихся и в интересах трудящихся. Не было необходимости в создании избирательных законов, достаточно было нескольких статей Конституции, чтобы заработала система выборов и перевыборов. Особенностью советской избирательной системы была ее подвижность и приспособление к требованиям момента. Практика жизни и многочисленные инструкции — вот главные регуляторы избирательного права первых лет Советской власти.

Избирательное право 20-30-х годов — первый и закономерный этап становления советской демократии.

Литература:

1. Бакакин А.С. Избирательная система СССР. М., 1938г.
2. Бибин И., Клинецвич А. Инструкция о выборах Советов и Исполкомов РСФСР. М., 1930г.
3. Бродович С.М. Советское избирательное право. Л., 1925г.
4. Золотаревский Н. Сельсоветы, горсоветы, съезды Советов. Новая инструкция о выборах. Л., 1926г.
5. Инструкция о выборах городских и сельских Советов и о созыве съездов Советов. Утв. ВЦИК РСФСР 13 октября 1925г.
6. Инструкция ЦИК СССР о выборах в Советы в 1334 — 1935 гг. В кн. История Советской Конституции. Сборник документов. М., 1957г.
7. Конституция РСФСР 1918г. В кн. История Советской Конституции. М., 1957г.
8. Конституция РСФСР 1925г. В кн. Съезды Советов в документах 1917-1937 гг., т.4, ч.1., М., 1962г.

Содержание

Введение	3
1. Конституция и инструкции о выборах	4
2. Активное и пассивное избирательное право. Лишение избирательного права	4
3. Трудовой и политический цензы	5
4. Нормы представительства	7
5. Многоступенчатость выборов	8
6. Открытое голосование	8
7. Избирательные единицы	9
8. Избирательная кампания	10
9. Избирательные комиссии и списки «лишенцев»	11
Заключение	14
Литература	15



Сергей Петрович Лапин

Советское избирательное право 1920-1930 годов

С.-Петербург, Изд. Фонда Рабочей Академии, 1998

Тех.ред. и верстка А.Журавлева

Тираж 100 экз.

Заказы на брошюру и последующие выпуски методических материалов для работников и их представителей направлять по адресу: 191104, С.-Петербург, ул.Белинского, 13, Фонд Рабочей Академии.

Тел.(812) 279-87-17, факс 279-87-18, E-mail: zrd@fra.emissia.spb.su.